

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๓๕๗๑

## สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของกระทรวงการคลัง พ.ศ. ....

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๖.๒/๔๙๖๗ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๐๗/๑๗๓๐ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๒
  ๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗/๕๖๐ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๒
  ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๓/๙๙ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๒
  ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๒๐๓๕ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๒

ตามที่ได้เสนอร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของกระทรวงการคลัง พ.ศ. .... ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรม สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๒ ว่า

๑. เห็นชอบในหลักการร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของกระทรวงการคลัง พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วดำเนินการต่อไปได้

๒. ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓. ให้กระทรวงการคลังเร่งดำเนินการเสนอกฎหมายลำดับรอง ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้มีผลใช้บังคับภายในกำหนดระยะเวลา

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างระเบียบดังกล่าวไปเพื่อคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ ตรวจสอบพิจารณาเป็นเรื่องด่วนตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป รวมทั้งได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ปัญญาพล ศรีแสงแก้ว

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒ (นิศาชล) ๑๕๒๒ (พิมพ์นภัส)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th (พิภพ/พิมพ์นภัส)

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้น  
ของกระทรวงการคลัง พ.ศ. .... ให้ทราบ ดังนี้

---

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
๒. ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ
๓. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๔. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๕. เลขาธิการคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

**ด่วนที่สุด**  
ที่ กค ๐๘๐๖.๒/๐๕๕๐๗



กระทรวงการคลัง  
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของกระทรวงการคลัง พ.ศ. ....  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
- ๒. ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของกระทรวงการคลัง พ.ศ. ....
- ๓. ตารางเปรียบเทียบระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กับร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของกระทรวงการคลัง พ.ศ. ....

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของกระทรวงการคลัง พ.ศ. .... โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๔) ที่กำหนด ให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

**๑. เรื่องเดิม**

๑.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๗ ได้มีการแก้ไขมาตรา ๒๔ วรรคสี่โดยเพิ่ม (๔) เงินที่ได้รับจากการจำหน่ายหุ้นในนิติบุคคลเพื่อนำไปซื้อหุ้นในนิติบุคคลอื่น และวรรคห้า เพิ่มให้การจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นตาม (๔) ต้องเป็นไปตามระเบียบของกระทรวงการคลังที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เพื่อให้เงินไปใช้จ่ายโดยไม่ต้องนำส่งคลัง ให้รวมถึงการจำหน่ายหุ้นในนิติบุคคลที่ไม่มีความจำเป็นต้องถือไว้เพื่อนำไปซื้อหุ้นในนิติบุคคลอื่นแทนได้ เพื่อให้การบริหารทรัพย์สินของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพกับรัฐสูงสุด และโดยที่พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๔ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๓๔ และใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๑.๒ ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ (ระเบียบกระทรวงการคลังฯ) ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติมาตรา ๒๔ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นในนิติบุคคล โดยจะต้องเป็นการจำหน่ายหุ้นในนิติบุคคลเพื่อไปซื้อหุ้นในนิติบุคคลอื่น

๒. เหตุผล ...

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑ และใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป โดยมาตรา ๓๔ วรรคสี่ (๔) ประกอบกับวรรคห้า กำหนดให้เมื่อมีเหตุผลอันสมควร รัฐมนตรีจะอนุญาตให้หน่วยงานของรัฐที่ได้รับเงิน นำเงินไปใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง รวมถึงกรณีเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายหุ้นในนิติบุคคลเพื่อไปซื้อหุ้นในนิติบุคคลอื่น ซึ่งการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นตาม (๔) จะต้องเป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๘๖ กำหนดให้บรรดาระเบียบที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้มีผลบังคับใช้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีการออกระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ ทั้งนี้ การดำเนินการออกระเบียบให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จเพื่อให้มีผลใช้บังคับภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องออกระเบียบเกี่ยวกับการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นตามมาตรา ๓๔ วรรคสี่ (๔) และวรรคห้า เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรา ๘๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้ระเบียบที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ดำเนินการออกระเบียบให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จเพื่อให้มีผลใช้บังคับภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๒)

## ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของกระทรวงการคลัง พ.ศ. .... (ร่างระเบียบฯ) สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑ กำหนดขอบเขตการใช้บังคับกับกระทรวงการคลัง แบ่งออกเป็น ๓ หมวด ได้แก่ หมวด ๑ บททั่วไป หมวด ๒ การจำหน่ายหุ้นและการซื้อหุ้น หมวด ๓ บัญชีและรายงาน และบทเฉพาะกาล รวมจำนวน ๒๑ ข้อ

๔.๒ การจำหน่ายหุ้นนิติบุคคลต้องจำหน่ายเพื่อไปซื้อหุ้นนิติบุคคลอื่น ซึ่งการจำหน่ายหุ้นนิติบุคคลให้จำหน่ายหุ้นที่มีลักษณะ ดังนี้

๔.๒.๑ หุ้นที่รัฐบาลมีนโยบายให้จำหน่าย

๔.๒.๒ หุ้นซึ่งมีอัตราผลตอบแทนต่ำ

๔.๒.๓ หุ้นที่ภาครัฐไม่มีความจำเป็นต้องถือไว้เพื่อการพัฒนาประเทศ

๔.๒.๔ หุ้นที่ได้จากการยึดทรัพย์ หรือหุ้นที่ได้มาโดยนิติเหตุ

๔.๒.๕ หุ้นที่ได้รับโอนมาจากส่วนราชการอื่นเนื่องจากหมดความจำเป็นตามนโยบายภาครัฐ

๔.๒.๖ หุ้นที่อยู่ในอุตสาหกรรมที่เอกชนสามารถดำเนินการได้ดีอยู่แล้ว

๔.๒.๗ หุ้นของนิติบุคคลที่ถูกพิทักษ์ทรัพย์ เข้าสู่กระบวนการล้มละลาย หรือฟื้นฟูกิจการตามกฎหมายเลิกกิจการ ชำระบัญชี หรือมีสถานะร้าง

ได้ปรับปรุงลักษณะของหุ้นที่สามารถจำหน่ายได้ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ โดยเพิ่มเติมลักษณะของหุ้นจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การจำหน่ายหลักทรัพย์ของรัฐ (มติคณะรัฐมนตรีฯ) อย่างไรก็ดี ในส่วนของลักษณะหุ้นตามข้อ ๖ (๓) อันได้แก่ หุ้นในกิจการซึ่งไม่มีผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศ ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ซึ่งมีหลักการเดียวกับหลักทรัพย์ที่ภาครัฐไม่มีความจำเป็นในการถือไว้เพื่อการพัฒนาประเทศ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนจึงยกเลิกลักษณะหุ้นตามข้อ ๖ (๓) ดังกล่าว และเพิ่มเติมลักษณะของหุ้นของนิติบุคคลที่ถูกพิทักษ์ทรัพย์ เข้าสู่กระบวนการล้มละลาย หรือฟื้นฟูกิจการตามกฎหมายเลิกกิจการ ชำระบัญชี หรือมีสถานะร้าง เพื่อรองรับการจำหน่ายหุ้นออกไปในกรณีที่เกิดการมีสถานะข้างต้น

๔.๓ การจำหน่ายหุ้นนิติบุคคล ให้ดำเนินการผ่านตลาดหลักทรัพย์ หรือจำหน่ายให้กับสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ หรือกองทุนซึ่งมีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีให้จัดตั้งขึ้น โดยปรับปรุงสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับกฎหมายที่ให้อำนาจในการออกร่างระเบียบฯ และเพิ่มเติมให้สามารถจำหน่ายให้กับกองทุนซึ่งมีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีให้จัดตั้งขึ้นเพื่อเป็นทางเลือกในการจำหน่ายหุ้นของกระทรวงการคลัง และเพิ่มเติมการจำหน่ายหุ้นนิติบุคคลโดยเป็นหุ้นที่มีลักษณะตามข้อใดข้อหนึ่งได้แก่ ข้อ ๙ (๓) หรือข้อ ๙ (๔) หรือข้อ ๙ (๕) หรือข้อ ๙ (๖) และมีสัดส่วนการถือต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ของหุ้นทั้งสิ้น ให้จำหน่ายตามวิธีการ ราคา และสัดส่วนการถือครองที่รัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ โดยนำหลักเกณฑ์และวิธีการจำหน่ายมาจากมติคณะรัฐมนตรีฯ เพื่อให้การบริหารหลักทรัพย์ของกระทรวงการคลังมีความคล่องตัว และลดภาระการบริหารจัดการหุ้นที่กระทรวงการคลังหมดความจำเป็นในการถือครอง

๔.๔ การจำหน่ายหุ้นนิติบุคคล โดยมีเงื่อนไขหรือกำหนดสิทธิให้สามารถซื้อหุ้นดังกล่าวทั้งหมดหรือบางส่วนคืนได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ต้องจำหน่ายให้สถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ หรือกองทุนซึ่งมีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีให้จัดตั้งขึ้น โดยปรับปรุงสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับกฎหมายที่ให้อำนาจในการออกร่างระเบียบฯ และเพิ่มเติมให้สามารถจำหน่ายให้กับกองทุนซึ่งมีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีให้จัดตั้งขึ้นเพื่อเป็นทางเลือกในการจำหน่ายหุ้นของกระทรวงการคลัง

๔.๕ การซื้อหุ้นนิติบุคคลให้ซื้อหุ้นที่มีลักษณะ ดังนี้

๔.๕.๑ หุ้นเพื่อดำรงสัดส่วนร้อยละ ๗๐ ในกรณีที่มีเงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน คงค้างอยู่หรือมีเงินให้กู้ต่อ

๔.๕.๒ หุ้นเพิ่มทุนที่จัดสรรให้แก่ผู้ถือหุ้นเดิม

๔.๕.๓ หุ้นนิติบุคคลที่รัฐบาลมีนโยบายให้ร่วมลงทุน

๔.๕.๔ หุ้นในนิติบุคคลที่ทำกิจการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ

๔.๕.๕ หุ้นในกิจการที่มีประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศและสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔.๕.๖ หุ้นในนิติบุคคลที่ซื้อคืนทั้งหมดหรือบางส่วนตามเงื่อนไขหรือสิทธิภายในระยะเวลาที่กำหนด

๔.๖ เงินจากการจำหน่ายหุ้นตามหมวด ๑ ให้นำฝากไว้กับกระทรวงการคลังใน "บัญชีเงินฝากเพื่อการซื้อหุ้น"

๔.๗ กำหนดบทเฉพาะกาล โดยให้บัญชีเงินฝากเพื่อการซื้อหุ้นตามระเบียบ  
กระทรวงการคลังฯ เป็นบัญชีเงินฝากเพื่อการซื้อหุ้นตามร่างระเบียบฯ และให้การจำหน่ายหรือการซื้อหุ้น  
ที่ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ และ/หรือมติคณะรัฐมนตรีฯ ซึ่งยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จในวันที่  
ร่างระเบียบฯ มีผลบังคับใช้ ให้ดำเนินการต่อไปได้ตามหลักเกณฑ์ของระเบียบกระทรวงการคลังฯ และ/หรือ  
มติคณะรัฐมนตรีฯ จนเสร็จสิ้น และให้ถือว่าเป็นการจำหน่ายหรือการซื้อหุ้นตามระเบียบนี้ เพื่อรองรับ  
การดำเนินงานให้มีความต่อเนื่องและชัดเจน  
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

**๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง**

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย  
การจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของกระทรวงการคลัง พ.ศ. ....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักบริหารหลักทรัพย์ของรัฐ

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๒๑

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๓๐๔

E-mail : [issara\\_k@sepo.go.th](mailto:issara_k@sepo.go.th)